



N° 121 Audit de gestion portant sur la gestion des matériaux d'excavation

rapport publié le 10 novembre 2017

No 121 Gestion des matériaux d'excavation			
Recommandations proposées	13	Ouvert	11
		Fermé	1
		Refusé	1

Sur les treize recommandations émises par la Cour des comptes, douze ont été acceptées et une rejetée par le service de géologie, sols et déchets (GESDEC).

Au 30 juin 2020, six recommandations étaient échues. Aucune nouvelle recommandation n'a été mise en œuvre au cours de l'année écoulée. Les onze recommandations encore ouvertes ont fait l'objet d'un report d'échéance prévu entre le 31 décembre 2020 et le 31 décembre 2021.

Le retard dans la mise en œuvre des recommandations est dû au report du dépôt de la nouvelle loi de gestion des déchets (LGD), de son règlement d'application ainsi que de l'adoption du plan de gestion de déchets (PGD).

Cette nouvelle LGD et ce PGD devraient prévoir des mesures contraignantes pour l'État, les communes et les établissements publics autonomes en matière de recyclage des matériaux d'excavation (recommandations 2 et 4). Une fois le PGD adopté, les contrôles techniques réalisés dans le cadre des autorisations d'exploiter seront décrits dans la procédure (recommandation 8). Une procédure sur les activités de préavis du GESDEC pour les autorisations de construire (recommandation 9) est également prévue.

La précision de la nature des matériaux pouvant être livrés en décharge de type A devrait être intégrée aux modifications de la LGD et de son règlement d'application (RGD). Aucun plan de zone pour ces décharges de type A n'a encore été adopté par le Grand Conseil (recommandations 5, 6 et 7).

Le potentiel de valorisation des matériaux d'excavation du PAV fait l'objet de discussions, avec le service de l'environnement et des risques majeurs (SERMA), l'office de l'urbanisme (OU) et le service de géologie, sols et déchets (GESDEC). Une note destinée à l'OU est en cours de rédaction par le SERMA / GESDEC pour mettre en avant les difficultés à faire appliquer les exigences exprimées par le GESDEC au stade des PDQ / PLQ (recommandation 3).

Des travaux sont toujours en cours au sein de l'office cantonal de l'environnement (OCEV) pour définir des règles de fixation des amendes (recommandation 10).

La mise en conformité avec la loi d'une installation d'élimination des déchets est liée à un référendum prévu pour la fin de l'année 2020 (recommandation 11).

Quant à la procédure de contrôle des exportations pour les flux journaliers, aucune nouvelle information n'a été communiquée par l'OFEV. Certains acteurs privés réfléchissent à la solution proposée par une société allemande, qui a déjà fait ses preuves entre la France et l'Allemagne. Le GESDEC a prévu de suivre l'utilisation de cet outil (recommandation 13).

La Cour des comptes ne peut que regretter les difficultés rencontrées par le GESDEC pour finaliser une modification légale, initiée en 2018, ainsi que l'absence de nouveau plan de gestion des déchets mis à jour, dont le dernier couvrait la période 2014-2017. Cela a en effet pour conséquence de reporter la mise en œuvre de recommandations pourtant considérées comme utiles.



Les recommandations en statut « Ouvert », dont la date de mise en œuvre n'était pas échue au 30 juin 2020, n'ont pas fait l'objet d'un suivi.

No 121 Gestion des matériaux d'excavation					
Numéro	Libellé	Risques	Responsable	Date échéance	Statut
121-R1	Définir une analyse prospective des besoins et des capacités.				Refusé
121-R2	Proposer au Conseil d'État l'instauration de dispositions légales et réglementaires rendant obligatoire le traitement des matériaux d'excavation.	Modéré	GESDEC	30.06.2019 report 31.12.2019 report 31.12.2020	Ouvert
121-R3	Publier une analyse sur le potentiel de recyclage des matériaux d'excavation du sol genevois en fonction des éléments du plan directeur cantonal 2030.	Mineur	GESDEC	30.06.2018 report 30.06.2019 report 31.12.2019 report 31.12.2020	Ouvert
121-R4	Proposer au Conseil d'État une modification des directives de l'État afin de rendre obligatoire pour l'ensemble des chantiers du Grand État le recyclage des matériaux d'excavation non pollués et l'utilisation des matériaux recyclés.	Modéré	GESDEC	30.12.2019 report 31.12.2020	Ouvert
121-R5	Préciser dans les futurs plans de zone et/ou autorisations d'exploiter des décharges de type A que seuls les matériaux d'excavation non pollués dont les fractions valorisables n'auront pu être retirées au préalable seront stockés.	Mineur	GESDEC	30.06.2019 report 31.12.2020 report 31.12.2021	Ouvert
121-R6	Étudier les possibilités permettant d'installer des équipements de recyclage fixes ou mobiles dans les décharges de type A.	Mineur	GESDEC	30.06.2019 report 30.06.2021 report 31.12.2021	Ouvert
121-R7	Définir les contrôles qu'il faudra réaliser sur les décharges de type A afin de vérifier l'application des règles en matière de recyclage.	Modéré	GESDEC	30.06.2019 report 31.12.2020 report 31.12.2021	Ouvert

No 121 Gestion des matériaux d'excavation					
Numéro	Libellé	Risques	Responsable	Date échéance	Statut
121-R8	Formaliser les contrôles techniques réalisés dans le cadre des autorisations d'exploiter (octroi et surveillance).	Mineur	GESDEC	31.12.2018 report 30.06.2020 report 31.12.2020	Ouvert
121-R9	Rédiger une procédure sur les activités de préavis du GESDEC pour les autorisations de construire.	Mineur	GESDEC en collaboration avec le CI	31.12.2018 report 30.06.2020 report 31.12.2020	Ouvert
121-R10	Définir des règles de fixation des amendes.	Mineur	Service juridique de l'environnement	31.12.2018 report 30.06.2020 report 31.12.2020	Ouvert
121-R11	Effectuer une mise en conformité avec la loi afin de garantir une égalité de traitement entre les installations d'élimination des déchets.	Modéré	GESDEC	31.12.2018 report 31.12.2020	Ouvert
121-R12	Formaliser davantage les contrôles techniques réalisés dans le cadre de la procédure d'exportation de matériaux d'excavation.	Mineur	GESDEC	31.12.2018	Fermé
121-R13	Adapter la procédure de contrôle des exportations pour les flux journaliers, notamment suite à la modification récente de l'OMoD.	Modéré	GESDEC	31.12.2018 report 31.12.2020 report 31.12.2021	Ouvert